

СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

УТВЕРЖДАЮ

Председатель коллегии
службы по тарифам
Астраханской области



О. В. Степанищева

«31» мая 2021 г.

ПРОТОКОЛ

г. Астрахань

31.05.2021

№ 25

заседания коллегии
службы по тарифам Астраханской области

Заместитель председателя – Свиридов А.А.

Присутствовали: Белунина Г.Г., Иванов И.А., Бронникова О.А., Турасова Л.А.,
Чунакова Н.И.

Секретарь – Герасимова Н.И.

Приглашенные:

Анашкина Ирина Борисовна – заместитель директора по экономике и финансам филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» (доверенность от 31.08.2020 № 79-20).

Панкрашова Елена Николаевна – начальник управления экономики и тарифообразования филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» (доверенность от 31.08.2020 № 84-20).

ПОВЕСТКА ДНЯ:

О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Астраханской области на 2021 год и корректировке необходимой валовой выручки филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» на 2021 год в целях исполнения приказа ФАС России от 23.04.2021 № 385/21.

Доклад – начальника отдела контроля и регулирования тарифов (цен) в сфере электроэнергетики, газоснабжения и технической оценки службы по тарифам Астраханской области Турасовой Л.А.

СЛУШАЛИ:

Герасимову Н.И.:

«Согласно информационному письму Ассоциации «НП Совет рынка» от 31.05.2021 № б.н (регистрационный № 2709 от 31.05.2021), представитель Ассоциации в связи с невозможностью участия в работе коллегии 31.05.2021 просит учесть его мнение и голос при определении кворума и результатов голосования по рассматриваемым вопросам, согласно направленной директиве».

ВЫСТУПИЛИ:

Степанищева О.В. – «Предлагаю рассмотреть вопрос о внесении изменений в распоряжения Службы с оглашением директивы от представителя Ассоциации «НП Совет рынка».

Голосовали: «За» - единогласно.

СЛУШАЛИ:

Турасову Л.А.:

«Приказом ФАС России от 23.04.2021 № 385/21 «Об отмене постановления Службы по тарифам Астраханской области» с 1 июня 2021 года отменено постановление службы по тарифам Астраханской области (далее - Служба) от 30.12.2020 № 172 «О внесении изменений в постановление службы по тарифам Астраханской области от 28.12.2017 № 216».

Данным постановлением были утверждены на 2021 год единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории Астраханской области для прочих потребителей и для населения, балансовые показатели, скорректированная величина НВВ на содержание филиала ПАО «Россети Юг»-«Астраханьэнерго», определены экономически обоснованные величины единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, объемы НВВ на содержание по каждой территориальной сетевой организации, учитываемой в расчете котлового тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

Во исполнение Приказа ФАС России 23.04.2021 №385/21 «Об отмене постановления Службы по тарифам Астраханской области», Службой показатели величины заявленной мощности и технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях для расчета единого (котлового) тарифа на услуги по передаче электрической энергии были приведены в соответствии с показателями сводного прогнозного баланса производства и поставок электроэнергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам РФ (СПБ), утвержденного приказом ФАС России от 26.11.2020 года № 1164/20-ДСП:

1) Величина заявленной мощности потребителей территориальных сетевых организаций (далее- ТСО) Астраханской области на 2021 год определена в **размере 430,77 МВт**, в соответствии с показателями Сводного прогнозного баланса на 2021 год, утвержденными приказом ФАС России от 26.11.2020 № 1164/20-ДСП, вместо учтенного ранее при расчетах котловых тарифах показателя в размере 409,79 МВт;

2) Показатели баланса электрической энергии для расчета единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электроэнергии на 2021 год (в т.ч. для филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго») без учета объема потерь электрической энергии по сетям ООО «Газпром энерго», обслуживающего монопотребителя, составили **594,8291** млн.кВт.ч. (или 17,13% отпуска электрической энергии в сеть), в том числе потери «Астраханьэнерго» 576,2643 млн.кВт.ч., потери по смежным ТСО 18,5648 млн.кВтч;

3) Полезный отпуск электрической энергии из сети всего (котловой): **2877,09** млн. кВт.ч (430,77 МВт), в том числе:

- по прочим потребителям 1903,87 млн. кВт.ч (268,57 МВт);

- по населению 973,22. МВтч (162,20 МВт).

По отношению к показателям баланса электроэнергии и мощности на 2021 год, учтенным Постановлением Службы по тарифам Астраханской области № 172 от 31.12.2020 в расчете тарифов на передачу, полезный отпуск увеличился на 138,85 млн.кВтч.

Скорректированные показатели баланса электроэнергии и мощности приведены в таблице:

Наименование	Ед.изм.	Показатели баланса электроэнергии и мощности на 2021 год, учтенные Постановлением Службы по тарифам АО № 172 от 31.12.2020 в расчете тарифов на передачу	Скорректированные показатели баланса электроэнергии и мощности на 2021 год на основании приказа ФАС РФ от 23.04.21 № 385/21	Сумма корректировки
1	2	3	4	5=4-3
Потери электроэнергии (регион)	млн.кВт ч	623,10	623,10	0,00
Потери электроэнергии (филиал ПАО "Россети Юг"- "Астраханьэнерго")	млн.кВт ч	575,8014	576,2643	0,4629
Полезный отпуск (р)	млн.кВт ч	2738,24	2877,09	138,85
Заявленная мощность	МВт	409,79	430,77	20,98

При утверждении ФАС России показателей баланса на 2021 год была учтена только динамика снижения объема полезного отпуска электрической энергии, а объем мощности был оставлен на уровне 2020 года. Таким образом произошло изменение соотношений энергии и мощности по показателям баланса 2020 и 2021 годов, что негативно отразилось на формировании двухставочных и одноставочных тарифов на услуги по передаче электроэнергии с учетом требований методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую энергию (тепловую) энергию на розничном (потребительском рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 (далее - Методические указания № 20-э/2). Складываемая ситуация по данному вопросу была отражена ранее Службой в письме в ФАС России от 12.03.2021 № СТ/02-33-0677.

При утвержденных приказом ФАС России от 26 ноября 2020 № 1164/20-ДСП поступлении мощности в сеть в размере 567,34 МВт, потерях мощности в сетях 92,68 МВт и заявленной мощности потребителей 430,77 МВт, мощность организаций, присоединенных к сетям ПАО «ФСК ЕЭС», а соответственно и объем потребляемой энергии, приняла значение, меньше расчетного значения, направленного Службой в ФАС России и принятого при регулировании тарифов на 2021 год. Таким образом, при новом значении объема электрической энергии, отпущенной организациям, присоединенным к сетям ПАО «ФСК ЕЭС», котловой полезный отпуск электрической энергии региона увеличился и составил 2877,09 млн. кВтч.

Также специалистами Службы были учтены прочие замечания по приказу ФАС России от 23.04.2021 № 385/21, связанные с формированием затрат по ТСО, учитываемых при расчете единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Астраханской области на 2021 год. Пояснения по каждому из замечаний (по экономии потерь, по анализу подконтрольных расходов, по фонду оплаты труда, по амортизации основных средств, по отчислениям на социальные нужды, по аренде имущества) прилагаются к настоящему протоколу.

В ходе проведения повторной оценки материалов тарифной заявки ТСО на 2021 год по статье «Амортизация основных средств» на предмет соответствия требованиям п.27 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 №1178 (далее - Основы ценообразования) в части применения максимальных сроков полезного использования согласно Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (далее – Классификацией основных средств), были выявлены несоответствия в применении максимальных сроков полезного использования основных средств, применяемых для расчета амортизационных отчислений, по следующим ТСО:

- ООО ПКФ «Астрим»;
- АО «Аэропорт Астрахань»;
- ООО «Квант-4».

В результате того, что по указанным ТСО при учете в составе НВВ на содержание по статье «Амортизация основных средств» были применены не максимальные сроки полезного использования, установленные Классификацией основных средств, произошло завышение затрат по данной статье и, соответственно в НВВ на содержание сетей по указанным ТСО, на следующие величины (тыс. рублей):

а) по изменению амортизационных отчислений:

№ п/п	Наименование ТСО	Объемы амортизационных отчислений до внесения изменений	Объемы амортизационных отчислений с учетом приказа ФАС России от 23.04.21 № 385/21	Отклонения
1.	ООО ПКФ «Астрим»	169,28	159,65	(-) 9,63
2.	АО «Аэропорт Астрахань»	91,16	54,03	(-) 37,13
3.	ООО «Квант-4»	318,98	255,18	(-) 63,80
4.	ИТОГО	579,42	468,86	(-) 110,56

б) по изменению НВВ на содержание сетей:

№ п/п	Наименование ТСО	НВВ на содержание сетей до внесения изменений	НВВ на содержание сетей с учетом приказа ФАС России от 23.04.21 № 385/21	Отклонения
-------	------------------	---	--	------------

1.	ООО ПКФ «Астрим»	2565,56	2555,93	(-) 9,63
2.	АО «Аэропорт Астрахань»	2713,64	2676,51	(-) 37,13
3.	ООО «Квант-4»	8029,86	7966,06	(-) 63,80
4.	ИТОГО	13309,06	13198,5	(-) 110,56

По перечисленным выше трем ТСО были внесены необходимые изменения в параметры расчета утвержденных индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов с филиалом ПАО «Россети -Юг» - «Астраханьэнерго» на 2021 год.

Следует отметить, что приведение показателей энергии (мощности) к значениям, утвержденным приказом ФАС России от 26.11.2020 года № 1164/20-ДСП, а также показателей по статьям затрат с учетом замечаний, отраженных в приказе ФАС России от 23.04.2021 № 385/21 на территории Астраханской области **не приведет к снижению единых (котловых) тарифов** на услуги по передаче электрической энергии по следующим причинам.

В целях сохранения уровней тарифов в рамках предельных максимальных уровней, определенных приказами ФАС России, на основании абзаца одиннадцатого пункта 7 Основ ценообразования и разъяснений, содержащихся в информационном письме ФАС России от 23.09.2020 № ВК/82269/20, по оценке экспертной группы переходящий на начало 2022 года объем экономически обоснованных выпадающих доходов организации составил **1 034, 97 млн. рублей**, в том числе:

- остаток сглаживания НВВ от первого периода регулирования с применением метода доходности инвестированного капитала (РАВ) в размере *86, 24 млн.рублей*;
- остаток выпадающих доходов от предыдущих периодов регулирования в размере *948,73 млн.рублей*.

В связи с приведением балансовых показателей, необходимых для формирования единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год в соответствии с показателями Прогнозного баланса и требованиями Методических указаний № 20-э/2, с учетом дополнительно проведенной оценки материалов к тарифным заявкам территориальных сетевых организаций (далее - ТСО) по формированию затрат в структуре НВВ на содержание сетей, а также в целях сокращения указанного выше переходящего объема выпадающих доходов организации, экспертной группой уровни единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии (как одноставочных, так и двухставочных) были сохранены на уровне тарифов, установленных на 2021 год постановлением службы по тарифам Астраханской области от 30.12.2020 № 172.

С учетом изложенного, **остаток выпадающих доходов по филиалу ПАО «Россети Юг»-«Астраханьэнерго»**, учтенных при формировании НВВ в ДПР на 2018-2022 годы, **сократится на 203,7 млн.рублей**, переходящий остаток по данному виду убытков **на 2022 год составит 831, 27 млн. рублей** (1 034, 97-203,7).

На основании п.81 Основ ценообразования, п.50,51 Методических указаний №20-э/2, динамика основных показателей, определенных экспертной группой при расчете единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021.г. в рамках исполнения приказа ФАС России от 23.04.2021 № 385/21 составит:

№ п/п	Наименование показателей	Ед.изм.	Учтено в тарифах на 2021 год постановлением РСТ от 30.12.20 № 172	Оценка РСТ 2021 года с учетом приказа ФАС России от 23.04.2020 № 385/21	Отклонения (+;-)	Темп роста скорректированных показателей 2021г. к первоначально утвержденным показателям 2021г., %
1.	НВВ на услуги по передаче электроэнергии (котловая) всего, в т.ч.	Тыс.руб.	5 724 137,76	5 991 193,03	267 055,3	104,7
1.1.	На оплату потерь	Тыс.руб.	1 897 428,06	1 959 520,67	62 092,61	103,3
1.2.	На содержание сетей	Тыс.руб.	3 826 709,70	4 031 672,36	204 962,66	105,36
2.	Объем потерь (котловые)	Млн.кВтч	594,8291	594,8291	0	100
3.	Полезный отпуск всего, в т.ч.:	Млн.кВтч	2738,24	2877,09	138,85	105,07
3.1.	прочие потребители	Млн.кВтч	1765,03	1903,87	138,85	107,9
3.2.	население	Млн.кВтч	973,22	973,22	0	100

Рассчитанные экспертной группой на 2021 год единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии для прочих потребителей сформированы с учетом требований п.11.1.Основ ценообразования с календарной разбивкой по полугодиям, исходя из не превышения величины тарифов в первом полугодии 2021 года над величиной соответствующих тарифов, действующих во втором полугодии 2020 года (как в одноставочном, так и в двухставочном варианте тарифов). Тарифы рассчитаны в виде ставок, дифференцированных по четырем уровням напряжения.

Темпы роста единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии для всех категорий потребителей, включая население, в том числе с учетом дифференциации по уровням напряжения, с **01.07.2021** соответствуют предельным максимальным уровням тарифов на услуги по передаче электрической энергии для прочих потребителей, определенных приказами ФАС России

Во исполнение приказа ФАС России от 23.04.2021 № 385/21 информация по территориальным сетевым организациям с подробным перечнем затрат с указанием сумм по всем статьям и подстатьям расходов, учтенным при регулировании тарифов в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии на территории Астраханской области на 2021 год, содержится в приложении № 4 и приложениях № 18(1)-18 (11) к настоящему протоколу.

В установленном законом порядке в адрес филиала ПАО «Россети Юг»-«Астраханьэнерго» было направлено извещение о проведении заседания коллегии службы по тарифам Астраханской области по вопросам реализации приказа ФАС России от 23.04.2021 № 385/21(письмо от 20.05.2021 № СТ/02-06-1581).

С материалами к проекту постановления службы по вопросам реализации приказа ФАС России от 23.04.2021 № 385/21 и проектом постановления специалисты организации ознакомлены **28.05.2021**.

Также дополнительно к прилагаемым к настоящему протоколу пояснениям указанная информация прилагается в форме таблиц.

Докладчик огласил проект постановления.

Возражений и замечаний от члена коллегии от УФАС Астраханской области с правом совещательного голоса не поступало.

ВЫСТУПИЛИ:

Анашкина И.Б.: «С проектом постановления и материалами к нему ознакомлены».

ВЫСТУПИЛИ:

Турасова Л.А.: огласила директиву представителя Ассоциации «НП Совета рынка» УРЦ-03-04/30-21/ от 31.05.2021 по вопросу внесения изменений в постановление Службы от 28.12.2017 № 216, согласно которой представитель Ассоциации «НП Совета рынка» голосует «против» по причине отсутствия в представленных к коллегии материалах:

- комплексного анализа программ сокращения расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, указанной в мотивировочной части приказа ФАС России;

- информации о причинах изменения полезного отпуска потребителей.

Степанищева О.В.: «Прошу докладчика пояснить ситуацию».

Турасова Л.А.: «При определении показателя «Экономия потерь» экспертными группами службы по тарифам Астраханской области анализировались показатели статистических форм № 46-ЭЭ за 2019 год регулируемых организаций, реализация установленных требований к программам энергосбережения и повышения энергетической эффективности ТСО, отчеты по исполнению установленных программ энергосбережений, соблюдение установленных службой по тарифам Астраханской области долгосрочных параметров регулирования. Информация об этом была отражена в приложении №3 к проекту протокола.

Причина изменения полезного отпуска была отражена в приложении № 1 к проекту протокола».

Степанищева О.В. – предложила согласиться с выводами экспертной группы по вопросу о внесении изменений в постановление Службы от 28.12.2017 № 216 в соответствии с расчетами, выполненными экспертной группой и провести голосование по данному вопросу.

Голосовали: «За» - Степанищева О.В., Свиридов А.А., Белунина Г.Г., Бронникова О.А., Турасова Л.А., Чунакова Н.И.

Степанищева О.В.: «Большинством голосов решение принято».

ПОСТАНОВИЛИ:

1. Внести в постановление службы по тарифам Астраханской области от 28.12.2017 № 216 «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Астраханской области» изменения, изложив приложения № 1-5 к постановлению в новой редакции согласно приложениям № 1 – 5 к проекту постановления.

2. Признать утратившим силу постановление службы по тарифам Астраханской области от 30.12.2020 № 172 «О внесении изменений в постановление службы по тарифам Астраханской области от 28.12.2017 № 216».

3. Начальнику отдела контроля и регулирования тарифов (цен) в сфере электроэнергетики, газоснабжения и технической оценки службы по тарифам Астраханской области:

3.1. В срок не позднее трех рабочих дней со дня подписания направить копию настоящего постановления в министерство государственного управления, информационных технологий и связи Астраханской области для официального опубликования.

3.2. В срок не позднее семи рабочих дней со дня подписания направить копию постановления в прокуратуру Астраханской области.

3.3. В семидневный срок после дня первого официального опубликования направить копию постановления, а также сведения об источниках официального опубликования в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области.

3.4. В срок не позднее семи рабочих дней со дня принятия направить копию постановления в Федеральную антимонопольную службу.

3.5. В семидневный срок со дня принятия разместить постановление и настоящий протокол заседания коллегии службы по тарифам Астраханской области на официальном сайте службы по тарифам Астраханской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://astrtarif.ru>).

3.6. Обеспечить включение настоящего постановления в электронную базу данных «Консультант Плюс» ООО «РентаСервис» и «Гарант» ООО «Астрахань-Гарант-Сервис».

Приложения:

1. Блок для внесения изменений в экспертное заключение от 25.12.2020 к проекту постановления службы по тарифам Астраханской области «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Астраханской области на 2021 год» по вопросам, связанным с величиной заявленной мощности потребителей территориальных сетевых организаций Астраханской области и технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях Астраханской области на основании приказа ФАС России от 23.04.2021 № 385/21 – на 4 л.

2. Пояснения о величине технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях ООО «Энерго защита», учтенных на 2021 год – на 2_л.

3. Блоки для внесения изменений в экспертные заключения территориальных сетевых организаций по вопросам регулирования и корректировки тарифов в сфере оказания услуг по передаче электроэнергии на 2021 год на основании приказа ФАС России от 23.04.2021 № 385/21 в части экономии потерь, анализа подконтрольных расходов, фонда оплаты труда, амортизации основных средств, отчислений на социальные нужды, аренды имущества – на 34 л.

4. Расчет необходимой валовой выручки для расчета единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год и основных показателей деятельности по филиалу ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго», с учетом исполнения приказа ФАС России от 23.04.2021 № 385/21 (с приложением расшифровки прочих затрат). – на 2_л

5. Сходимость необходимой валовой выручки для расчета единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Астраханской области на 2021 год (в рамках исполнения приказа ФАС России от 23.04.2021 №385/21 - на 1 л.

6. Расчет затрат на покупку потерь электроэнергии на 2021 год по филиалу ПАО «Россети Юг»-«Астраханьэнерго» - на 1 л.

7. Расчет необходимой валовой выручки на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии в электрических сетях смежных ТСМО Астраханской области на 2021 год – на 1 л.

8. Баланс электрической энергии по сетям ВН,СН1,СН2,НН на 2021 год (фрагмент из шаблона ЕИАС)- на 1 л.

9. Баланс электрической мощности по сетям ВН,СН1,СН2,НН на 2021 год (фрагмент из шаблона ЕИАС)- на 1 л.

10. Расчет котловых тарифов на услуги по передаче электроэнергии на 2021 год (фрагмент из шаблона ЕИАС)- на 1 л.

11. Информация о корректировке НВВ на содержание ТСО, учтенной при регулировании 2021 года с учетом замечаний приказа ФАС России от 23.04.2021 № 385/21 – на 1 л.

12. Свод выпадающих доходов по филиалу ПАО «Россети Юг»- «Астраханьэнерго» по состоянию на начало 2022 года (с учетом приказа ФАС России от 23.04.2021 № 385/21) – на 1 л.

13. Расчет нормативной численности для ООО «Энерго защита»- на 1л.

14. Расчет расходов на оплату труда ООО «Энерго защита» на 2021 год – на 1 л.

15. Расчет рейтинга эффективности ООО ПКФ «АСТРИМ» на долгосрочный период регулирования 2021-2025 г.г. – на 1л.

16. Расчет расходов на оплату труда ООО ПКФ «АСТРИМ» на 2021 год – на 1л.

17. Расчеты амортизационных отчислений по ТСО на 2021 год исходя из максимального срока полезного использования основных средств:

17.1. по ООО «Газпром энерго» на 10 л.;

17.2. по ООО ПКФ «АСТРИМ» на 2 л.;

17.3. по ООО «НВСК» на 2 л.;

17.4. по МУП Астрахани «Горэлектросеть» на 10 л.;

17.5. по АО «Аэропорт Астрахань» на 1 л.;

17.6. по АО «АСПО» на 1 л.;

17.7. по ОАО «РЖД» на 5 л.;

17.8. по АО «Оборонэнерго» на 8 л.;

17.9. по ООО «КВАНТ-4» на 1 л.

18. Расчеты тарифов и необходимой валовой выручки ТСО:

18.1. по ООО ПКФ «АСТРИМ» на долгосрочный период регулирования 2021-2025 г.г. – на 2 л.

18.2. по ООО «Газпром энерго» на 2021 год на 2 л.;

18.3. по ООО «НВСК» на 2021 год на 4 л.;

18.4. по МУП Астрахани «Горэлектросеть» на 2021 год на 5 л.;

18.5. по АО «Аэропорт Астрахань» на 2021 год на 4 л.;

18.6. по АО «АСПО» на 2021 год на 4 л.;

18.7. по ОАО «РЖД» на 2021 год на 4 л.;

18.8. по АО «Оборонэнерго» на 2021 год на 3 л.;

18.9. по ООО «КВАНТ-4» на 2021 год на 3 л.

18.10. по ООО «Лукойл -Энергосети» на 2021 год на 3 л.

18.11. по ООО «Энергозащита» на 2021 год – на 3 л.


Заместитель председателя


 А. А. Свиридов

Члены коллегии:


 Г.Г. Белунина

 О.А. Бронникова

 Л.А. Турасова

 Н.И. Чунакова

Секретарь

 Н.И. Герасимова